

Espoon kaupunki  
kaupungin kirjaamo  
PL 1  
02070 ESPOON KAUPUNKI

kirjaamo@espoo.fi

# mielipide osayleiskaavasta Kaitaa - Iivis- niemi

---

Soukka-seura ry, Sökö-sällskapet rf, sen johtokunta ja asiaa varten toiminut työryhmä, on huolellisesti perehtynyt asemakaavaan, ja lausuu siitä seuraavaa:

**Kaava on kokonaan hylättävä, koska se ei täytä Maankäyttö- ja rakennuslain 1 § ja 5 § esitettyjä perusvaatimuksia.**

Brundtlandin komitean määrittelemä kestävä kehitys edellyttää ihmisen toiminnan vaikutusten selvittämisessä aikajänteen pidentämistä. Ilmastonmuutos on yksi ihmiskuntaa ja koko maapallon ekosysteemiä koskevista suurimmista uhista. Ylikansalliset ja kansalliset sopimukset ja lait edellyttävät ilmastonmuutoksen hillintää mm. pienentämällä erittäin voimakkaasti ihmisen toiminnan hiilijalanjälkeä. Osayleiskaavan muutoksen keskeisin sisältö on asutuksen voimakas tiivistäminen ja keskittäminen alueelle. Aalto Yliopiston tekemien tutkimusten mukaan Suomessa tiiviisti rakennetuilla alueilla ihmisen keskimääräinen ekvivalentti hiilijalanjälki on jopa kaksinkertainen väljästi rakennettuihin nähden. Kaavaselostuksessa esitetty kaavamutoksen olennaisin syy, mikä on mahdollisen Länsimetron jatkeen käyttäjämäärän lisääminen, ei ole Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen peruste kaavamutokselle. Asemakaavassa on täysin sivuutettu alueen monien osien nykyinen tulvaherkkyys ja riskien lisääntyminen merenpinnan nousun myötä. Milloin tahansa tällä paikalla merivesi voi nousta 3,5 m tasalle jos Itämeressä on muutoinkin vedenpinta korkealla ja syvä matalapaine etenee nopeana rintamana luoteesta. Tällöin monin paikoin asemakaavaa koskevalla alueella on vettä kaksi metriä paksultti. Myrskytuuli ja pesuvatiefekti yhdessä voivat olla tuhoisia alaville alueille tehdyille rakenteille. Kahdensadan vuoden kuluessa, mikä lienee lyhin tarkastelujakso tällaisia hyvin mittavia uusia tiheästi rakennettuja alueita kaavoitettaessa, tulvariski yltänee ilmastonmuutoksen voimistumisen takia jo 5 metrin tasolle. Kaavan alin rakentamiskorkeus 2,80 m ei ole lain määräysten ja tavoitteiden mukainen. Asemakaava on erittäin räikeästi ristiriidassa MRL 5 § kanssa ja osoittaa kaupunkisuunnittelulautakunnalta hyvin vakavaa piittaamattomuutta laista ja Espoon arvoista esittäessään tällaista kaavaa nähtäville.

Perustelemme johtopäätöstä seuraavilla seikoilla:

Maankäyttö- ja rakennuslaki 5.2.1999/132 edellyttää edistettävän (1 §) mm. ekologisesti ja taloudellisesti kestävästä kehitystä.

Globaali ilmastonmuutos on kiistämätön tosiasia, ja ihmisen toiminta lienee sen suurin aiheuttaja. Ilmakehän hiilidioksidipitoisuus on nyt korkeimmillaan 15 miljoonaan vuoteen. Maapallon hiilidioksidipitoisuuden ja keskilämpötilan välillä on hyvin voimakas korrelaatio. Hiilidioksidi on yksi ns. kasvihuonekaasuista, jotka pidättävät auringosta tulevan lämpösäteilyn ilmakehässä. Viimeksi kun hiilidioksidipitoisuus oli jatkuvasti samalla tasolla millä se on nyt, maapallon keskilämpötila oli 2,8 – 5,6 °C korkeampi kuin nyt, ja merenpinta oli arviolta 22 – 36 metriä korkeammalla kuin tänään. Pohjoisilla merialueilla ei ollut pysyvää jääpeitettä, ja Etelämantereella sekä Grönlannissa oli hyvin vähän jäätä.

Maapallon ilmastosysteemin aikavakio on satoja vuosia pitkä. Ilmakehän kasvihuonekaasujen, kuten hiilidioksidin, pitoisuuden viime vuosikymmeninä tapahtunut nopea nousu näkyy täysimääräisenä keskilämpötilojen nousuna siten vasta satojen vuosien päästä. Jo nykyinen lämpeneminen sulattaa Grönlannin jäätiköitä nettona yli 250 km<sup>3</sup> vuodessa. Jäästä ja lumesta vapaan alueen kasvu ja lämpötilan nousun myötä lisääntyvät maaperän ja merenpohjan metaanipäästöt voimistavat edelleen lämpötilan kohoamista. Metaani on noin 30 kertaa hiilidioksidia voimakkaampi kasvihuonekaasu. Ihmiskunnan keinot keskilämpötilan nousun pysäyttämiseksi tai edes hillitsemiseksi ovat toistaiseksi osoittautuneet täysin tehottomiksi. Merenpinnan nousupotentiaalia on paljon. Grönlannin jäätikön täysi sulaminen vastaa noin 7 m merenpinnan nousua ja Antarktisen mannerjäätikön vastaavasti 57 m. Jos näin kävisi, mannerlaattojen, merien ja merenpohjan isostaattisen tasapainon palautuminen johtaisi kuitenkin geologisesti lyhyen ajan kuluessa mannerlaattojen kohoamiseen. Ihmisen historiaan suhteutettuna tämä aika on hyvin pitkä, kymmeniä tai satoja tuhansia vuosia. Merenpinta kohoaa nyt noin 3 mm vuodessa. Erilaisen lämpenemiseen liittyvien ilmiöiden ja kytkentöjen vuoksi nousunopeus kasvaa tulevina vuosikymmeninä moninkertaiseksi.

Suomenlahden alueen meriveden pinnankorkeuden vaihteluihin ja erityisesti niiden ääriarvoihin vaikuttavat pääasiassa veden määrä Itämeressä, ilmanpaine ja tuuli. Itämeri on kuin suljettu erillinen vesialue, koska sen valtameriin yhdistävä kapeikko, Tanskan salmet, rajoittaa hyvin tehokkaasti virtausta. Ilmanpaineen nopea vaihtelu ja tuuli saa Itämeren veden heilahtelemaan, jolloin vedenpinta voi rannoilla nousta hyvin nopeasti tulvakorkeuksiin. Ennätys osin tällaisten Seiche-aaltojen vaikutuksesta Itämeressä lienee Pietarin tulva yli +4 m keskivedenkorkeuteen nähden vuonna 1824.

Meriveden korkeutta on mitattu ns. mareografeilla Hangossa vuodesta 1887 ja Helsingissä 1904 lähtien. Sitä ennen on tehty paikoin ns. asteikkohavaintoja määrätyn kellonaikain. Mareografit mittaavat rakenteensa ansiosta ajanhetken keskimääräistä vedenkorkeutta, joten nopeat vaihtelut ja aaltoilu jäävät niiden mittausarvoissa huomioimatta. Historiallisten mittausarvojen perusteella voidaan laskea vuotuinen keskimääräinen merenpinnan korkeus, johon hetkellisiä mittausarvoja voidaan verrata ääriarvoja tarkasteltaessa. Tässä on huomattava, että missään Maapallolla maanpinta ei pysy paikallaan. Mannerlaattojen liike on useimmiten hidasta, vuodessa vain joitain millimetrejä vertikaalisuunnalla ja horisontaalisesti enimmillään kymmeniä senttimetrejä. Espoossa maankohoaminen on nyt noin 2 mm vuodessa eli luokkaa 20 cm sadassa vuodessa.

**Tulvariskiä arvioitaessa on siis seurattava mm. maankohoamisen vaikutusta, merenpinnan korkeuden globaalia muutosta ja ilmastonmuutoksen seurauksena voimistuvien sään ääri-ilmiöiden merkitystä.**

## Elokuun 1890 myrsky ja muut tulvahuiput

Sanomalehdet Uusi Suometar, Päivälehti, Finland, Finlands Allmänna Tidning, Huvudstadsbladet ja Nya Pressen kirjoittivat elokuun 1890 myrskystä vakavien myrskytuhojen lisäksi eri numeroissaan mm. seuraavaa:

- Hamina: Meri nousi niin mahdottoman korkealle, että laivarannasta pyrki meri asuinhuoneisiin ja makasiineihin, kuljetti veneitä ja venesiltoja kymmeniä syliä kuivalle maalle.
- Hankoniemi: Kymmenien jalkain korkuiset kalliot jäivät aaltojen alle. Majakkamaalla aallot nousivat useita satoja jalkoja ylös maalle.
- Itäisessä Helsingissä Killingholmen: Laiturin uimakoppi jäi niin syvälle aaltojen alle, että vain katto näkyi.
- Fredrikshamn: Saviniemessä ja Sandbyssa voitiin veneillä rantakaduilla.
- Helsingissä Hietalahden laiturille myrsky oli nostanut useita 15–20 leiviskän kiviä.
- Torsby, Pernå: Meri nousi 4-5 jalkaa tavallista korkeammalle.
- Viipurissa satamassa vesi nousi useita jalkoja. Viipurin Salakkalahdes- sa "Föreningsbanken" oli niin syvällä veden alla, että kulku jalan oli mahdotonta.
- Pietarissa vesi tulvi kaupunkiin tulvavallien yli. Vedenpinta oli ainakin 7 jalkaa (n. 2,1 m) tavallista korkeammalla.
- Helsingin eteläsatamassa vesi nousi useita jalkoja.
- Ekenäs, vesi nousi 3 jalkaa 6 tuumaa. Laiturit olivat veden alla.

- Porvoossa vesi nousi melkein 6 jalkaa (n. 1,8 m) korkeammalle kuin ennen myrskyä
- Helsingin eteläsatama ja kauppatori lainehtivat veden vallassa.

Kirjoitusten perusteella voidaan päätellä, että paikoin nykyisen Etelä-Suomen rannikolla tulva nousi tuolloin yli 2 m korkeuteen sen ajankohdan keskivedenkorkeuteen suhteutettuna. Asiaa edisti ilmeisesti se, että muutamaa päivää aikaisemmin oli ollut myös lounaasta edennyt vaimeampi myrsky.

Leppisaari (Äärimmäisten ilmiöiden mallintamisesta, Mattias Leppisaari, 17.3.2013) analysoi ääriarvoteoriaan perustuvilla tilastollisilla menetelmillä mm. Helsingin mareografisella asemalla havaittuja merenpinnan korkeuksia blokkimaksimi- ja ylitemenetelmän lisäksi epästationaarisella GEV-mallilla ja epästationaarisella pisteprosessimenetelmällä. Menetelmissä on tarkoitus ekstrapoloida arvoja havaintosarjan ulkopuolelle. Havaintosarja käsitti vuodet 1904 – 2011.

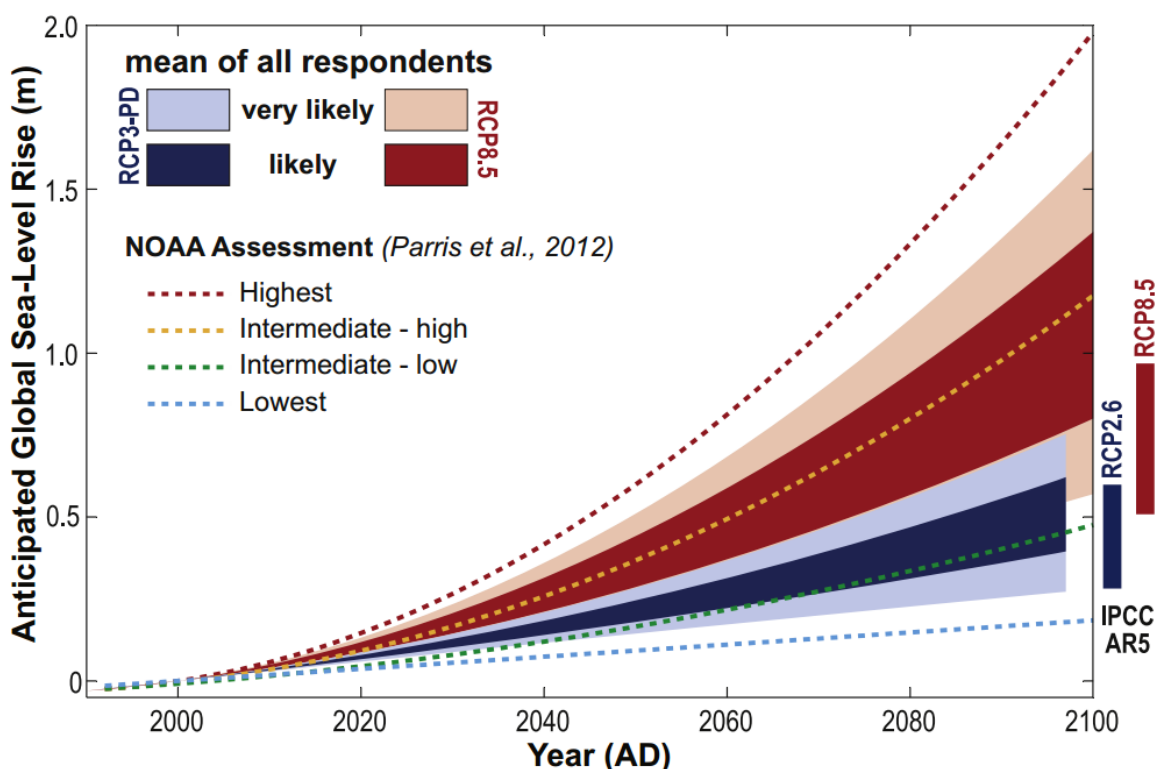
Leppisaaren tekemien matemaattisen tilastolliseen analyysin perustuvien mallien mukaan kerran seuraavan 200 vuoden aikana merenpinta voi nousta Helsingissä arvoon 221 cm, kun havaintosarjoissa havaittu korkeimpien vedenpintojen trendi on huomioitu mallin lokalisaatioparametrissa, ja arvoon 386 cm, kun trendi on vastaavasti mallin skalaariparametrissa. Analyysi perustuu pelkästään havaintosarjan matemaattiseen tilastolliseen analyysiin.

Tässä on huomattava, että Gudrun-myrskyn aikana tammikuussa 2005 Baltian rannikolla merivesi nousi paikoin lähes kolmeen metriin. Viron Pärnussa mitattiin korkeudeksi +275 cm, ja rantaviiva siirtyi tuolloin yli kilometrillä sisämaahan. Lisäksi on äärimmäisen tärkeä muistaa, että tässä historialliseen aineistoon perustuvassa Leppisaaren mallinnuksessa ei ole mitenkään huomioitu globaalin ilmastonmuutoksen vaikutusta keskivedenkorkeuteen, siis merenpinnan nousuun, eikä sääilmiöiden muuttumiseen. Lähtöaineistossa ei ole mukana aaltoilun vaikutusta, joten sen vedenpinnan korkeutta nostava vaikutus puuttuu siten myös mallinnetuista arvoista.

Mallinnuksessa vuosimaksimien sijaan, kun kyseessä on selkeästi jaksollinen tapahtuma, tulisi käyttää jaksollisuus huomioon ottavia maksimiarvoja klusteroitumisen välttämiseksi. Tässä tapauksessa vedenkorkeuden miniarvot saavutetaan yleensä keväällä, joten se on kalenterivuoden vaihdetta oikeampi kohta jakaa havainnot. Selvityksen lähtöaineistona ei ole todelliset vedenpinnan maksimikorkeudet vaan ajan suhteen määräväleihin tehdyt mittaukset. Tämä antaa luonnollisesti liian pienet arvot. Havainnoista puuttuu myös elokuun 1890 myrskyn yhteydessä saavutetut mitä ilmeisimmin historiallisen korkeat vedenpinnan korkeudet, mikä on ratkaisevan suuri puute. Analyysin lähtöaineisto koski vain Helsingin mittausaseman havaintoja. Varsin hyvin tiedetään, että myrskyjen yhteydessä tapahtuvat tulvahuiput voivat vaihdella paikallisesti

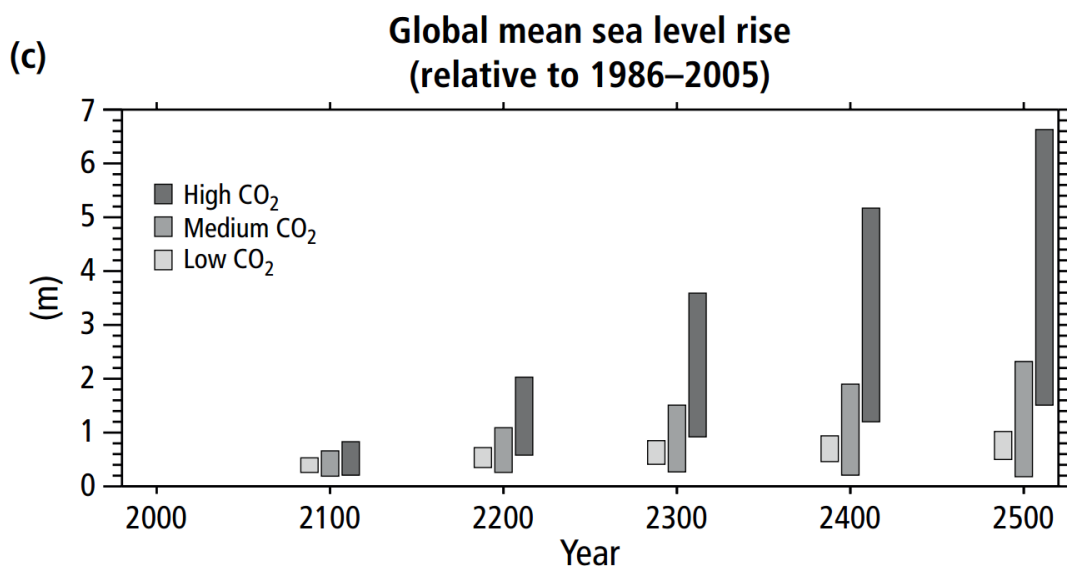
varsin suuresti. Matalien lahtien perällä tulvamaksimit voivat olla huomattavasti korkeampia kuin muualla. On varsin perusteltua todeta, että mikäli Gudrunmyrskyn keskus olisi kulkenut noin 100 kilometriä pohjoisemmalla, olisivat tulvahuiput Suomessa olleet samankaltaisia kuin mitä ne olivat Virossa.

## Globaali ilmastonmuutos ja merenpinnan taso



Ilmastopaneeli IPCC on arvioinut viimeisimmässä vuoden 2013 raportissaan AR5, että ilmastonmuutoksen seurauksena mm. jäätiköt sulavat ja meret lämpiävät, mikä johtaa merenpinnan nousuun vuoteen 2100 mennessä 0,4 m (skenaario RCP2.6) tai 0,8 m (skenaario RCP8.5). Raportin julkaisemisen jälkeen maailman 90 asiasta eniten julkaisseen tiedemiehen laatima laskelma on lohduttomampi. Heidän mukaansa parhaan mahdollisen skenaarion mukaan, missä ihmiskunta tekee äärimmäisen voimakkaita toimia kasvihuonekaasujen vähentämiseksi, merenpinta tulee nousemaan 0,4 – 0,6 m vuoteen 2100 ja 0,6 – 1,0 m vuoteen 2300 mennessä / *Quaternary Science Reviews* 84 (2014) 1- 6/. Uskottavamman paljon päästöjä vähentävän skenaarion toteutuessa merenpinta tulee nousemaan 0,7 – 1,2 m vuoteen 2100 ja 2,0 – 3,0 m vuoteen 2300 mennessä. Pahimman skenaarion mukaan nousu tulee olemaan 2 m jo vuoteen 2100 mennessä. Nousu jatkuu vielä vuoden 2300 jälkeenkin, mi-

tä ilmeisimmin nopeammin kuin mitä IPCC esittää viimeisimmässä raportissaan, mistä kuva alla.



Toistaiseksi meren pintaosien lämpeneminen on ollut suurin meren pintaa nostava tekijä. Jatkossa sitä tulee olemaan jäätiköiden sulaminen. Grönlannin jäätikön sulaminen on ollut kiivasta, ja pohjoisen napa-alueen yhä lämmitessä se tulee kiihtymään. On olemassa hyvin suuri riski, että koko jäätikkö sulaa noin 1000 vuoden kuluessa. Globaalisti tämä merkitsee yksinään merenpinnan nousua noin 7 metrillä. Nousu ei tapahdu tasaisesti kaikkialla. Syynä on painovoimakentän muuttuminen mantereiden, saaren tai saarien päällä olleen jään sulaessa. On olemassa vakavia todisteita, että myös Antarktisen jäätikön nettotilavuus pienenee jo nyt. Kuivan maan päällä olleen jään sulaminen ja valtamerien pinnan nousu tulee kiihdyttämään mannerlaattojen liikkeitä. Näillä on geologisessa aikaskaalassa merkitystä merenpinnan tasoon ja myös vulkaanisen toiminnan aktiivisuuteen.

## Tulvariskilaki ja rakentamismääräykset

Aktiivisella tulvasuojelulla voidaan tarkoittaa erityisiä rakentamistoimenpiteitä, joiden tarkoituksena on estää tai vähentää tulvista aiheutuvia vahinkoja. Usein tulvasuojelu käsittää esimerkiksi tulvapenkereitä ja vesistön vedenjohtokyvyn lisäämistä perkaamalla ja tulvauomia rakentamalla.

Passiiviseksi tulvasuojeluksi voitaneen kutsua sellaisia toimenpiteitä, joilla maa-alueella pyritään eliminoimaan tulvariskin toteutuminen ja vahinkojen aiheutuminen rakentamisen ja muiden maankäyttötoimenpiteiden yhteydessä. Tällainen passiivinen tulvasuojelu käsittää esimerkiksi maankäytön suunnittelun ja rakentamisen muun ohjauksen siten, että rakennukset ja muut tärkeät kohteet eivät joudu tulville alttiiksi (esimerkiksi alimmat rakentamiskorkeudet).

Tulvariskien ehkäisemisessä on hyvä pitää erillään aktiivinen tulvasuojelu eli erityiset toimenpiteet ja niiden suorittaminen sekä passiivinen tulvasuojelu. Kaavoituksella on mahdollista tukea aktiivista tulvasuojelua ja osittain myös luoda sille esimerkiksi aluevarauksin edellytyksiä, kun **kaavoituksen varsinainen päämäärä on turvallisen elinympäristön aikaansaaminen**. Lisäksi kaavoitus passiiviseen tulvasuojeluun liittyen määrittää rakentamisen reunaehdot (mm. rakennustekniikka ja alimmat rakentamiskorkeudet) tulvariskienkin näkökulmasta. Vastaavasti muu rakentamisen ohjaus (erityisesti rakentamismääräyskokoelma, rakennusjärjestykset ja rakennusluvut) ovat osa passiivista tulvasuojelua rakennustekniikkaa ja alinta rakentamiskorkeutta koskevine määräyksineen.

Tulvariskilain (laki tulvariskien hallinnasta, 620/2010) pyritään vähentämään tulvariskejä ja ehkäisemään ja lieventämään tulvista aiheutuvia vahingollisia seurauksia sekä edistämään tulviin varautumista. Eräitä tarkempia säännöksiä tulvariskisuunnittelua koskien on annettu tulvariskiasetuksessa (valtioneuvoston asetus tulvariskien hallinnasta, 659/2010). Tulvariskilain saatettiin myös voimaan tulvariskidirektiivi (Euroopan unionin direktiivi tulvariskien arvioinnista ja hallinnasta, 2007/60/EY). Tulvadirektiivin tarkoituksena on tuoda tulvariskien arvioinnille ja hallinnalle puitteet, joilla pyritään vähentämään yhteisön alueella esiintyvistä tulvista ihmisten terveydelle, ympäristölle, kulttuuriperinnölle, taloudelliselle toiminnalle ja infrastruktuurille aiheutuvia vahingollisten seurausten riskiä. EU:n alueella esiintyy kuitenkin hyvin erilaisia tulvia monenlaisissa olosuhteissa. Tämän vuoksi kukin jäsenvaltio määrittelee itse tulvariskien hallinnan tavoitteet, joiden on perustuttava paikallisiin ja alueellisiin olosuhteisiin.

Tulvariskillä tarkoitetaan tulvariskilain 2 §:n 1 momentin mukaan tulvan esiintymisen todennäköisyyden ja tulvasta ihmisten terveydelle, turvallisuudelle, ympäristölle, infrastruktuurille, taloudelliselle toiminnalle ja kulttuuriperinnölle mahdollisesti aiheutuvien vahingollisten seurausten yhdistelmää. Yleisesti riski määritellään matemaattisesti siten, että vahingotapahtuman todennäköisyys kerrotaan siitä aiheutuvan vahingon määrällä. Tulvadirektiivissä tulvariski määritellään vastaavasti tulvan todennäköisyyden ja tulvasta aiheutuvien vahingollisten seurausten yhdistelmänä.

Tulvariskilaki sisältää merkittävien tulvariskien hallintaa koskevan suunnittelujärjestelmän, johon kuuluu merkittävien tulvariskialueiden nimeäminen (8 §), tulvakartat (tulvavaara- ja tulvariskikartat, 9 §) ja tulvariskien hallintasuunnitelma (10 §). Lisäksi tulvariskilain 23 §:ssä säädetään tulvariskien hallintasuunnitelman huomioon ottamisesta. On huomattava, että lain suunnittelujärjestelmä koskee ainoastaan merkittäviä tulvariskejä. Tulvariskin merkittävyyttä arvioitaessa otetaan huomioon yleiseltä kannalta katsoen vahingolliset seuraukset, mutta pelkät yksittäiset omaisuusvahingot eivät pelkästään aikaansaisi

tulvariskin merkittävyyttä. Merkittäväksi tulvariskialueeksi nimetään tulvariskilain 8 §:n mukaan alue, jolla lain 7 §:ssä tarkoitetun alustavan arvioinnin perusteella todetaan alueelliset ja paikalliset olosuhteet huomioon ottaen mahdollinen merkittävä tulvariski tai jolla sellaisen riskin voidaan olettaa ilmenevän. Tulvariskin merkittävyyttä arvioitaessa otetaan huomioon tulvan todennäköisyys sekä seuraavat tulvasta mahdollisesti aiheutuvat yleiseltä kannalta katsoen vahingolliset seuraukset. Tällaisia ovat: 1) vahingollinen seuraus ihmisten terveydelle tai turvallisuudelle; 2) välttämättömyyspalvelun, kuten vesihuollon, energiahuollon, tietoliikenteen, tieliikenteen tai muun vastaavan toiminnan, pitkäaikainen keskeytyminen; 3) yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja turvaavan taloudellisen toiminnan pitkäaikainen keskeytyminen; 4) pitkäkestoinen tai laaja-alainen vahingollinen seuraus ympäristölle; tai 5) korjaamaton vahingollinen seuraus kulttuuriperinnölle.

Tulvariskilakia koskevassa hallituksen esityksessä (hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi tulvariskien hallinnasta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi, HE 30/2010) todetaan, että tulvariskien hallintasuunnitelmissa ei ratkaistaisi sitovasti, mitä toimenpiteitä tulvariskien ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi olisi toteutettava. Sen mukaan valtion ja kuntien viranomaisten sekä aluekehitysviranomaisina toimivien maakunnan liittojen tulisi kuitenkin soveltuvin osin ottaa päätöksenteossaan, suunnitelmissaan ja vesien käyttöön liittyvissä toimenpiteissään huomioon maa- ja metsätalousministeriön hyväksymät vesistö- ja meritulvariskien hallintasuunnitelmat sekä kunnan hyväksymät hulevesitulvariskien hallintaa koskevat suunnitelmat. Muodollisesti tulvariskien hallintasuunnitelmat vaikuttavat siis ikään kuin selvitysaineistona päätettäessä muiden lakien mukaisissa menettelyissä alueiden käytöstä tai rahoituksen suunnitamisesta. Tosiasiassa niiden merkitys esimerkiksi vastuukysymysten osalta voi olla merkittävämpi, vaikka tulvariskilain 23 §:n sanamuoto ei olekaan ehdottoman velvoittava ja MRL:n kaavojen sisältövaatimuksia koskevat säännökset tunnistavat tulvariskit vain yleisesti osana turvallisuutta. Sama tosiasiallinen vaikutus koskee myös merkittäviä tulvariskialueita ja erilaisia tulvariskilain mukaisia karttoja. Erityisesti alueiden käytön suunnittelun suhteen tulvariskilain mukaisella aineistolla voi olla suuri merkitys. Oikeudellisessa mielessä merkittävyys ja velvoittavuuskin tulee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta, sillä ne sisältävät tulvariskien ja tulvavaara-alueiden huomioon ottamista koskevan velvollisuuden.

Tulvariskilaki sisältää myös suunnittelun tarkistamista koskevan säännöksen. Lain 20 §:n mukaan tulvariskien alustava arviointi, merkittävien tulvariskialueiden nimeäminen, tulvavaara- ja tulvariskikartat sekä tulvariskien hallintasuunnitelmat tarkistetaan tarpeellisin osin kuuden vuoden välein.

Tulvariskit tuodaan esiin vuonna 2008 uudistetuissa MRL 22 §:n mukaisissa valtakunnallisissa alueidenkäyttötavoitteissa (VAT 2008 (13.11.2008), 4.3.



Eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu, s. 2) erityistavoitteena. Niiden mukaan alueidenkäytössä on otettava huomioon viranomaisten selvitysten mukaiset tulvavaara-alueet ja pyrittävä ehkäisemään tulviin liittyvät riskit. **Alueidenkäytön suunnittelussa ei uutta rakentamista tule sijoittaa tulvavaara-alueille ja tästä voidaan tavoitteiden mukaan poiketa vain, jos tarve- ja vaikutus selvityksiin perustuen osoitetaan, että tulvariskit pystytään hallitsemaan ja että rakentaminen on kestävä kehityksen mukaista.** Lisäksi alueidenkäytön suunnittelussa on tarvittaessa osoitettava korvaavat alueidenkäyttöratkaisut yhdyskuntien toimivuuden kannalta erityisen tärkeille toiminnoille, joihin liittyy huomattavia ympäristö- tai henkilövahinkoriskejä.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet tulee MRL 24 §:n 1 momentin mukaan ottaa huomioon viranomaisten toiminnassa ja niiden toteutumista tulee edistää. Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueidenkäytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista.

Valtakunnallisilla alueidenkäyttötavoitteilla on ollut suhteellisen suuri merkitys maankuntakaavoituksen ja kuntakaavoituksenkin ohjaajana. Tämän vuoksikin tulvariskit on otettava huomioon kaikessa alueidenkäytön suunnittelussa. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ohjaavat erityisesti maakuntakaavoitusta ja siinä tulee tulvariskialueet maakuntakaavoituksen suunnittelutarkkuus huomioon ottaen tarkastella ja käsitellä.

Valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita koskevan päätöksen mukaan erityistavoitteita sovelletaan kaikkeen kaavoitukseen, ellei tavoitetta ole kohdennettu koskemaan vain tiettyä kaavamuotoa (ks. VAT 2000 (30.11.2000), 6. Tavoitteiden oikeusvaikutukset, s. 42). **Tulvavaara-alueita koskevat tavoitteet ovat tällaisia erityistavoitteita, jotka on siis otettava huomioon myös kuntakaavoituksessa.**

Turvallisuuteen liittyvä asemakaavan sisältöä koskeva vaatimus on tulvariskien kannalta keskeisin MRL 54 §:n mukainen sisältövaatimus. Sen mukaan asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvaliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle (MRL 54.2 §). Asema-kaava tulee siis laatia siten, että siinä otetaan huomioon myös tulvariskit.

Rakentamismääräyskokoelmassa ei ole erityisiä tulvariskialueelle rakentamista koskevia määräyksiä. **Tämä johtunee pääosin siitä, että tällaisia alueita tulisi rakentamisessa lähtökohtaisesti välttää.** Kuitenkin pohjarakenteita koskevien määräysten 2.6 ohjeissa on myös tulvariskiin liittyviä ohjeita. Niiden mukaan alimmalla tulvien kannalta hyväksyttävällä rakentamiskorkeudella tarkoitetaan sitä ylintä korkeutta, jolle vesi rakennuspaikalla voi nousta ilman, että se vahingoittaa asumiseen tai työntekoon tarkoitettuja rakennuksia. Oh-

jeiden mukaan kyseessä olevat rakennukset sijoitetaan mahdollisuuksien mukaan korkeimmille maastokohdille ja/tai suojataan tulvavedeltä ja jäänlähdoiltä tulvapadoilla tai -penkereillä. Tulvariski lisäksi otetaan huomioon rakenteiden rakennusfysikaalisessa suunnittelussa. Rakennusten alapohjat suunnitellaan ja rakennetaan niin korkealle, että vedenpinta rakennuspaikalla nousee enintään alapohjan alle tehtävän kapillaarisen nousun katkaisukerroksen alapintaan saakka, jollei alapohja ole vedenpaine-eristetty. Alimman rakentamiskorkeuden alapuolelle voidaan sijoittaa sellaisia rakenneosia, joiden kautta rakennukseen ei kulkeudu kosteutta haitallisessa määrässä. Ohjeiden mukaan rakennus, jota ei käytetä asumiseen tai työpaikkana, voidaan riskien ollessa pienet suunnitella rakennettavaksi alimman hyväksyttävän rakentamiskorkeuden alapuolelle.

Espoossa 15.9.2015

Soukka-seura ry, Sökö-sällskapet rf

c/o Matti Viikari

Soukanniitty 15 B

02360 Espoo